



PREZYDENT MIASTA GLIWICE

SR.6251.4.2023

Gliwice, 30.11.2023 r.

nr kor. UM.1070912.2023/AS



Decyzja Nr ŚR-626/2023

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2023 r. poz. 775 ze zmianami) dalej K.p.a. w związku z art. 362 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 ze zmianami)

orzekam

umorzyć postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na spółkę S.C. Finist sp. z o.o. sp. k. z siedzibą: ul. Rubinowa 2A, 44-121 Gliwice, obowiązku ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia spowodowanego działalnością tej spółki polegającą na wykonywaniu operacji lotniczych nad miejscowościami gminy Pilchowice, przy użyciu samolotu typu CESSNA 208 B Grand Caravan EX o numerze DFLLY.

ul. Zwycięstwa 21
44-100 Gliwice
Tel. +48 32 231 30 41
Fax +48 32 231 27 25
boi@um.gliwice.pl
www.gliwice.eu

Godziny pracy Urzędu
Miejskiego:
poniedziałek - środa:
8:00 - 16:00;
czwartek: 8:00 - 17:00;
piątek: 8:00 - 15:00

UZASADNIENIE

Organizacja społeczna: Stowarzyszenie Pilchowiczanie Pilchowiczanom z siedzibą: ul. Dolna Wieś 2, 44-145 Pilchowice (KRS nr 0000316661) – dalej Stowarzyszenie, powołując się na art. 31 § 1 pkt 1 K.p.a. w związku z art. 362 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 ze zmianami), wystąpiła wnioskiem z dnia 15.03.2023 r. o wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie nałożenia na podmiot S.C. FINIST sp. z o.o. sp. k. z siedzibą w Gliwicach obowiązku ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia spowodowanego wykonywaniem intensywnych lotów usługowych z terenu Lotniska Aeroklubu Gliwickiego nad miejscowościami gminy Pilchowice oraz o dopuszczenie do udziału na prawach strony w przedmiotowym postępowaniu.

W treści pisma Stowarzyszenie wskazało, że „Od 2020 roku do chwili obecnej w okresach od maja do października, począwszy od wczesnych godzin porannych w piątki i przez cały weekend w godzinach od 9.00 do 20.00, generowany jest hałas przez latający samolot typu CESSNA 208 B Grand Caravan EX o numerze DFLLY należący do w/w. spółki. Spółka ta we wskazanym okresie wykonuje wielokrotnie w ciągu dnia (około 20-30 razy na dobę) operacje lotnicze w/w wyczynowym samolotem o napędzie śmigłowym w celu dokonania zrzutów skoczków spadochronowych lub lotów widokowych. Taka działalność rodzi konieczność wielokrotnego i długotrwałego nabierania samolotem wysokości do pułapu około 4000 metrów na pełnej mocy silnika, co generuje przenikliwy, jednostajny hałas o niskiej częstotliwości (buczenie), rozchodzący się w promieniu wielu kilometrów i przechodzący przez przeszkody architektoniczne w tym okna i ściany budynków tłumiony jedynie w niewielkim stopniu. Mieszkańcy miejscowości gminy Pilchowice są zatem narażeni na wielogodzinną emisję dźwięków wydawanych przez samolot

Prezydent Miasta

ul. Zwycięstwa 21
44-100 Gliwice
Tel. +48 32 239 11 82
Fax +48 32 231 27 25
pm@um.gliwice.pl

należący do spółki przez co nie mogą w sposób nieskrępowany korzystać z przysługującego im prawa własności nieruchomości, a ponadto narażeni są na długotrwałą ekspozycję niskoczęstotliwościowych dźwięków, które bardzo naruszają komfort codziennego życia."

Stowarzyszenie Pilchowiczanie Pilchowiczanom z siedzibą w Pilchowicach jest organizacją społeczną. Stowarzyszenie to jest wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego (Numer KRS: 0000316661). Stowarzyszenie w uzupełnionym wniosku wykazało, że spełnia przesłanki ustawowe z art. 31 § 1 k.p.a. uczestnictwa w postępowaniu na prawach strony.

W myśl art. 362 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zmianami) jeżeli podmiot korzystający ze środowiska negatywnie oddziałuje na środowisko organ ochrony środowiska może, w drodze decyzji, nałożyć obowiązek:

- 1) ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia;
- 2) przywrócenia środowiska do stanu właściwego.

Stosownie do treści art. 375 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska postępowanie w sprawie wydania, na podstawie art. 362 ust. 1 tej ustawy, decyzji wszczyna się z urzędu.

W myśl ust. 378 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska organem ochrony środowiska właściwym w sprawach, o których mowa w art. 362 ust. 1 - 3, jest starosta.

Art. 31 K.p.a. stanowi:

„§ 1. Organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:

- 1) wszczęcia postępowania,
- 2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu,

jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny."

§ 2. Organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu. Na postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania lub dopuszczenia do udziału w postępowaniu organizacji społecznej służy zażalenie.

§ 3. Organizacja społeczna uczestniczy w postępowaniu na prawach strony."

Na podstawie art. 31 § 2 i § 3, art. 61 § 1, art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz art. 362 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, w związku z wnioskiem Stowarzyszenia Pilchowiczanie Pilchowiczanom z siedzibą: ul. Dolna Wieś 2, 44-145 Pilchowice, zawartym w piśmie z dnia 15.03.2023 r. Prezydent Miasta Gliwice postanowieniem nr ŚR-42/2023 z dnia 14.06.2023 r. wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na podmiot S.C. FINIST sp. z o.o. sp. k. z siedzibą w Gliwicach obowiązku ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia spowodowanego wykonywaniem intensywnych lotów usługowych z terenu Lotniska Aeroklubu Gliwickiego nad miejscowościami gminy Pilchowice, przy użyciu samolotu typu CESSNA 208 B Grand Caravan EX o numerze DFLLY oraz dopuścić Stowarzyszenie Pilchowiczanie Pilchowiczanom z siedzibą w Pilchowicach do udziału na prawach strony w przedmiotowym postępowaniu.

Celem postępowania prowadzonego na podstawie art. 362 ustawy POŚ jest wyegzekwowanie spełnienia wymagań ochrony środowiska w przypadku negatywnego oddziaływania na środowisko. Przepis

art. 362 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska dotyczy wszelkich postaci naruszenia środowiska w sposób prawem zakazany. Mimo braku w ustawie Prawo ochrony środowiska definicji pojęcia negatywnego oddziaływania na środowisko należy zauważyć, że negatywne oddziaływanie musi zostać wykazane w konkretnej sprawie, aby można było nałożyć obowiązki wskazane w art. 362 tej ustawy, a to oznacza, że przesłanka oddziaływania negatywnego musi przybrać postać mierzalną (dającą się wykazać) i poziom wykraczający poza standardy jakości środowiska, których przekraczanie jest prawem zakazane.

Normą określającą standardy jakości środowiska w zakresie hałasu jest dopuszczalny poziom hałasu.

Zgodnie z art. 112 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska ochrona przed hałasem polega na zapewnieniu jak najlepszego stanu akustycznego środowiska, w szczególności poprzez:

- 1) utrzymanie poziomu hałasu poniżej dopuszczalnego lub co najmniej na tym poziomie;
- 2) zmniejszanie poziomu hałasu co najmniej do dopuszczalnego, gdy nie jest on dotrzymany.

Dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku, w zależności od przeznaczenia terenu, określa Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 112).

Stowarzyszenie do wniosku nie załączyło żadnych badań potwierdzających naruszenie standardów jakości środowiska w zakresie hałasu i negatywne oddziaływanie na środowisko przez prowadzoną przez S.C. Finist sp. z o.o. sp. k. działalność polegającą na wykonywaniu operacji lotniczych przy użyciu samolotu typu CESSNA 208 B Grand Caravan EX o numerze DFLLY.

Z wniosku Stowarzyszenia wynika, że loty odbywały się nad terenami zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. Dla terenów zabudowy mieszkaniowej jednorod- i wielorodzinnej oraz zabudowy zagrodowej i zamieszkania zbiorowego dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku powodowane przez starty, lądowania i przeloty statków powietrznych zgodnie z Załącznikiem do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 112) Tabela 2 wynoszą:

L_{AeqD} - 60 dB (w porze dnia)

L_{AeqN} - 50 dB (w porze nocy).

Prezydent Miasta Gliwice w ramach postępowania wyjaśniającego, pismem z dnia 19.06.2023 r., wezwał spółkę S.C. Finist sp. z o.o. sp. k. z siedzibą: ul. Rubinowa 2A, 44-121 Gliwice, do wykonania przez akredytowane laboratorium kontrolnych pomiarów poziomów hałasu w środowisku w reprezentatywnych punktach na terenach zabudowy mieszkaniowej gmin: Pilchowice, Gierałtowice, Knurów i do złożenia sprawozdania z tych badań.

W odpowiedzi na ww. pismo, działający w imieniu Spółki pełnomocnik, pismem z dnia 09.08.2023 r., złożył wyjaśnienia i „Sprawozdanie LB-S-2021/37-2 Pomiarów okresowe poziomów hałasu lotniczego, Lotnisko Gliwice EPGL”, sporządzone 10 listopada 2021 r. przez akredytowane Laboratorium badawcze SVANTEK. Pomiarów poziomu hałasu w środowisku objęte przedstawionym sprawozdaniem zostały wykonane w okresie od 27 sierpnia 2021 r. do 7 września 2021 r. (259 pomiarów) w 4 punktach pomiarowych. Ze sprawozdania wynika, że „W okresie objętym pomiarami w żadnym z 4 punktów pomiarowych nie odnotowano przekroczenia dopuszczalnej wartości poziomu dźwięku.”

Zgodnie z art. 10 § 1 K.p.a. organy administracji publicznej obowiązane są zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Zgodnie z art. 10 § 1 K.p.a. Prezydent Miasta Gliwice pismem z dnia 08.11.2023 r. zawiadomił o zebraniu materiału dowodowego. W zawiadomieniu poinformował o możliwości zapoznania się z aktami sprawy i miejscu przyjmowania uwag, wniosków i zastrzeżeń w sprawie. Zawiadomienie umieszczono w BIP Urzędu Miejskiego w Gliwicach, Urzędu Miasta Knurów, Urzędu Gminy Gierałtówice, Urzędu Gminy Pilchowice.

Stowarzyszenie pismem z dnia 27.11.2023 r. złożyło uwagi w sprawie.

Odnosząc się do uwag należy wskazać, że jak wynika ze sprawozdania z pomiarów okresowych poziomu hałasu lotniczego dla Lotniska Gliwice EPGL, wartość równoważnego poziomu dźwięku A dla czasu odniesienia T, wyrażona wskaźnikiem LAeqD w żadnym z 4 punktów pomiarowych nie została przekroczona. Z postępowania wynika, że działalność spółki nie wykracza poza standardy jakości środowiska, których przekraczanie jest prawem zakazane. Brak jest więc przesłanki wskazującej na negatywne i ponadnormatywnie dopuszczalne oddziaływanie spółki na środowisko.

Wobec dotrzymania przez spółkę dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku negatywne oddziaływanie podmiotu na środowisko nie zostało potwierdzone, nie wykazano w sposób mierzalny wykroczenia poza standardy jakości środowiska, których przekraczanie jest prawem zakazane.

Art. 105 § 1 K.p.a. stanowi, że jeżeli postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem prezydenta Miasta Gliwice w terminie 14 dni od daty jego doręczenia.

Z up. Prezydenta Miasta

Naczelnik Wydziału Środowiska



Agnieszka Setnik

Otrzymują:

1. Adrian Korta – adwokat, pełnomocnik S.C. Finist sp. z o.o. sp.k.
adres do doręczeń:
Kancelaria Adwokacka Adrian Korta
ul. Kościuszki 43/4, 40-048 Katowice
 2. Stowarzyszenie Pilchowiczanie Pilchowiczanom
ul. Dolna Wieś 2, 44-145 Pilchowice
 3. pozostałe strony zgodnie z art. 49 k.p.a., w związku z art. 362 ust. 2a ustawy Prawo ochrony środowiska w drodze publicznego obwieszczenia
- Kopia: Wydział Środowiska wm. – aa.