

zestawienie Nr 5

PODPIS ELEKTRONICZNY:
dnia 05.12.17 Pan/Pani Świrski
dokonał(a) weryfikacji podpisu kwalifikowanego
osoby Sylwia Helena Najstny
weryfikacja: pozytywna / negatywna
Podpis i pieczęć Arkadiusz Świrski

Uchwała Nr 4200/IV/209/2017

z dnia 4 grudnia 2017 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą** – zawartą w uzasadnieniu – opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały w sprawie budżetu gminy na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Pilchowice projektu uchwały w sprawie budżetu gminy na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały budżetowej na 2018 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Szczegółowość projektu odpowiada postanowieniom zawartym w uchwale Rady Gminy Pilchowice w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy. Spełnia też wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych.

Prognozę dochodów budżetu gminy ustalono z wyszczególnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych, w szczególności działów klasyfikacji budżetowej, według źródeł.

Wydatki zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisem art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody ogółem przyjęto w wysokości 45.545.974 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 41.999.970 zł i dochody majątkowe w wysokości 3.546.004 zł.

Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 47.618.780 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 36.102.549 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 11.516.231 zł.

W budżecie na 2018 rok prognozowane dochody ogółem są niższe od zaplanowanych wydatków ogółem o 2.072.806 zł. Deficyt ten ma zostać sfinansowany przychodami z pożyczki w wysokości 200.101 zł i z kredytu w wysokości 1.872.705 zł.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, wymagany załącznik o dotacjach udzielanych z budżetu gminy oraz plan dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych i wydatków nimi finansowanych.

Wyodrębnione zostały, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki, do których należy stosować reguły wynikające z odrębnych ustaw dotyczące przeznaczania ich na konkretne, wskazane cele.

Do zakresu przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowy, naruszający przepisy, zapis § 21 projektu uchwały. Zawarte tam postanowienie zawiera dwie wzajemnie wykluczające się normy prawne dotyczące wejścia w życie uchwały, co narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.) oraz § 45 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Do projektu uchwały dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne przewidziane w uchwale dotyczącej trybu prac nad projektem uchwały budżetowej przedstawiające przyjęte przy planowaniu założenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy Pilchowice na 2018 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Pilchowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany
przez Paweł Adam Drzazga

PODPIS ELEKTRONICZNY
 dnia 05.12.17 Pan/Pani Swirski
 dokonał(a) weryfikacji, podpisu kwalifikowanego
 osoby Sylwia Helena Majsternak
 weryfikacja: pozytywna
 Podpis i pieczęć

Uchwała Nr 4200/IV/210/2017

z dnia 4 grudnia 2017 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok Gminy Pilchowice

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 2.072.806 zł przyjętego w projekcie uchwały w sprawie budżetu gminy na 2018 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W przyjętym Zarządzeniem Nr 0050.122.2017 Wójta Gminy Pilchowice z dnia 14 listopada 2017 roku i przedstawionym Radzie Gminy Pilchowice oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekcie uchwały w sprawie budżetu gminy na 2018 rok, dochody ogółem zaplanowano w wysokości 45.545.974 zł a wydatki ogółem w wysokości 47.618.780 zł.

Planowany deficyt budżetowy w 2018 roku, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, wynosi 2.072.806 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano przychody z:

- pożyczki w wysokości 200.101 zł,
- kredytu w wysokości 1.872.705 zł.

Z uzasadnienia do projektu uchwały w sprawie budżetu gminy na 2018 rok wynika, że wskazana pożyczka to kolejne, wynikające z harmonogramu, transze pożyczki z WFOŚiGW w Katowicach.

O możliwości zaciągnięcia tej pożyczki Skład Orzekający wypowiedział się już w ramach ustawowego obowiązku wydawania opinii o możliwości spłaty zaciąganych zobowiązań – wydając opinię pozytywną.

Oceniając możliwość zaciągnięcia nowego kredytu Skład Orzekający przeanalizował sporządzony projekt prognozy kwoty długu na lata 2018-2026, stanowiący element projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pilchowice na lata 2018-2021.

Wynika z niej, że zaciągając w 2018 r. nowy kredyt w wysokości niezbędnej do sfinansowania planowanego deficytu, Gmina Pilchowice spełni – przy przyjętych założeniach planistycznych – relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, IV Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Pilchowice ma możliwość uzyskania środków finansowych ze wskazanych źródeł, celem sfinansowania deficytu budżetu, dlatego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Pilchowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany
przez Paweł Adam Drzazga

Uchwała Nr 4200/IV/211/2017

dnia 4 grudnia 2017 roku

Arkadiusz Świrski

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą** – zawartą w uzasadnieniu – opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pilchowice na lata 2018 - 2021.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy (przesłanego drogą elektroniczną) projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pilchowice na lata 2018-2021.

Projekt uchwały został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Skład Orzekający stwierdza co następuje:

- projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pilchowice na lata 2018 – 2021 opracowany został w formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady Gminy, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc,
- prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych,
- okres objęty wieloletnią prognozą finansową jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych,
- wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2018 r. są ze sobą zgodne w zakresie wymogu określonego art. 229 ustawy o finansach

publicznych,

- dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- dochody ze sprzedaży mienia zostały zaplanowane bardzo ostrożnie i jedynie w 2018 roku,
- Gmina nie jest obciążona zobowiązaniami związku komunalnego, posiada natomiast potencjalne zobowiązania wynikające z udzielonych poręczeń do końca okresu prognozy,
- Gmina planuje coroczne zaciąganie kolejnych zobowiązań aż do roku 2022,
- wszystkie już zaciągnięte oraz dopiero planowane zobowiązania zwrotne mają być spłacone do 2026 roku,
- prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bowiem w całym okresie objętym prognozą coroczny wskaźnik spłat zobowiązań nie przekracza maksymalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z ustawą o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonując oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 242 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku 2018 i w latach następnych zapoznał się z załączonymi, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych objaśnieniami – uznając je za wyczerpujące.

Skład nie wnosi uwag do zawartych w projekcie upoważnień dla Wójta Gminy Pilchowice do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowy, naruszający przepisy zapis § 21 projektu uchwały. Zawarte tam postanowienie zawiera dwie wzajemnie wykluczające się normy prawne dotyczące wejścia w życie uchwały co narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.) oraz § 45 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje Wójtowi Gminy Pilchowice odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany
przez Paweł Adam Drzazga