

Uchwała Nr 4200/IV/195/2016

z dnia 30 listopada 2016 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** – zawartymi w uzasadnieniu – opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Pilchowice projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870). Projekt spełnia wymogi określone w art. 212 ust. 1 ww. ustawy.

Prognozę dochodów budżetu gminy ustalono z wyszczególnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych, w szczególności działów klasyfikacji budżetowej, według źródeł. Wydatki zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisem art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody przyjęto w wysokości 40.082.341 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 39.332.341 zł i dochody majątkowe w wysokości 750.000 zł.

Wydatki zaplanowano w wysokości 42.870.314 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 34.432.592 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 8.437.722 zł.

W budżecie na 2017 rok prognozowane dochody są niższe od zaplanowanych wydatków ogółem o 2.787.973 zł. Deficyt ten ma zostać sfinansowany z pożyczek oraz kredytu.

W zakresie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu Skład Orzekający wypowiedział się szczegółowo w odrębnej opinii zawartej w uchwale Nr 4200/IV/197/2016 z dnia 30 listopada 2016 r. Zastrzeżenie dotyczące braku możliwości wskazania jako źródła

pokrycia deficytu transzy wcześniej zaciągniętej pożyczki w wysokości 148.000 zł ma także skutek przy ocenie całego projektu uchwały budżetowej na 2017 rok.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn.zm.).

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, wymagane załączniki o dotacjach udzielanych z budżetu gminy, oraz plany finansowe dochodów gromadzonych przez oświatowe jednostki budżetowe na wydzielonych rachunkach i wydatki nimi finansowane.

Wyodrębnione zostały, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki, do których należy stosować reguły wynikające z odrębnych ustaw dotyczące przeznaczania ich na konkretne, wskazane cele.

Do zakresu przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Skład Orzekający zwraca natomiast uwagę na brak w uzasadnieniu jakiegokolwiek informacji na temat powodów znacznego wzrostu założonych wpływów z podatków lokalnych. Np. przyjęte w projekcie wpływy z podatku od nieruchomości w roku 2017 wzrastają w stosunku do planu 2016 roku (a równocześnie przewidywanego wykonania) ogółem o ponad 7 % (s.2 uzasadnienia). Jest to o tyle zastanawiające, że przyjęte przez Radę Gminy Pilchowice na rok 2017 stawki w tym podatku są w pięciu przedmiotach opodatkowania niższe od obecnych, a w pozostałych takie same. W uzasadnieniu zawarto stwierdzenie, że przy szacowaniu tego źródła uwzględniono obniżenie stawek ogłoszone przez Ministra Finansów (s.7 uzasadnienia). Tym bardziej zastanawiające jest przyjęcie takiego wzrostu, przy równoczesnym braku informacji o jego przyczynach. Np. fakt wzrostu tego podatku od osób fizycznych aż o ponad 19% rok/roku został zupełnie pominięty. Skład nie kwestionuje możliwości takiego planowania tego źródła dochodów, wskazuje jednak na brak uzasadnienia przyczyn tak znacznych różnic – co w konsekwencji może prowadzić do wniosku o braku realistyczności przygotowanego projektu.

Skład Orzekający informuje, że w szczególności zastrzeżenie dotyczące źródła pokrycia deficytu może skutkować stwierdzeniem naruszenia prawa w podjętej przez Radę Gminy Pilchowice uchwale budżetowej. Wskazuje się zatem na konieczność analizy przedłożonego projektu i dokonania w nim stosownych zmian.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Pilchowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego

[Signature]
mgr Paweł Drzazga

Uchwała Nr 4200/IV/197/2016
z dnia 30 listopada 2016 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok Gminy Pilchowice

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z istotnym zastrzeżeniem** – zawartym w uzasadnieniu – opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 2.787.973 zł, przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok Gminy Pilchowice.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

W przyjętym zarządzeniem Nr 0050.74.2016 Wójta Gminy Pilchowice z dnia 10 listopada 2016 roku i przedłożonym Radzie Gminy Pilchowice oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok, dochody ogółem zaplanowano w wysokości 40.082.341 zł a wydatki ogółem w wysokości 42.870.314 zł.

Planowany deficyt budżetowy w 2017 roku, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, wynosi 2.787.973 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano przychody z:

- pożyczek w wysokości 366.375 zł,
- kredytu w wysokości 2.421.598 zł.

Jak wynika z treści uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Gminy Pilchowice na 2017 rok, na wskazane do pokrycia deficytu kwoty pożyczki składa się między innymi: *Planowany w 2017 r. wpływ transzy wcześniej zaciągniętej pożyczki w WFOŚiGW w Katowicach, z przeznaczeniem na „Modernizację źródeł ciepła budynków indywidualnych w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji – V Etap” – 148.375 zł (s. 24 uzasadnienia).*

Skład Orzekający analizując posiadane przez RIO w Katowicach dokumenty, w tym przesłane do zbadania uchwały Rady Gminy dotyczące zaciągania pożyczek oraz wydane opinie o możliwości spłaty przez Gminę Pilchowice pożyczek stwierdza, że brak jest możliwości wskazania takiej transzy pożyczki do sfinansowania deficytu roku 2017. Podjęta przez Radę Gminy Pilchowice w 2016 r. uchwała w sprawie zaciągnięcia pożyczki z WFOŚiGW na wskazane zadanie dotyczące V etapu ograniczenia niskiej emisji (uchwała Nr XIX/171/16 z dnia 17 marca 2016 r.) nie przewidywała transzy na 2017 rók. Do Izby nie wpłynęła żadna zmiana przedmiotowej uchwały, w uzasadnieniu projektu budżetu nie wskazano aby taka zmiana miała nastąpić – zatem nie ma podstaw do przyjęcia wpływu takiej transzy z wcześniej zaciągniętej pożyczki.

Pozostałe kwoty pożyczek w wysokości 98.000 zł i 120.000 zł wskazane jako źródła pokrycia deficytu planuje się zaciągnąć w WFOŚiGW w 2017 roku. Wskazany kredyt również ma być zaciągnięty w 2017 r.

Ze sporządzonej prognozy kwoty długu na lata 2017-2025, stanowiącej element projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pilchowice wynika, że zaciągając w 2017 r. pożyczki i kredyt w wysokości niezbędnej do sfinansowania planowanego deficytu, Gmina Pilchowice spełni – przy przyjętych założeniach planistycznych – relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Pilchowice ma możliwość uzyskania środków finansowych z planowanych do zaciągnięcia w 2017 roku nowych pożyczek na kwotę 218.000 zł (98.000 + 120.000) oraz kredytu na kwotę 2.421.598 zł. Brak natomiast możliwości pokrycia deficytu z transzy wcześniej zaciągniętej pożyczki w wysokości 148.000 zł.

Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że należy ponownie przeanalizować wysokość planowanego deficytu budżetu roku 2017 i źródeł jego pokrycia oraz dokonać stosownych zmian przed ostatecznym uchwaleniem budżetu, bowiem nieusunięcie nieprawidłowości może skutkować stwierdzeniem naruszenia prawa w podjętej przez Radę Gminy Pilchowice uchwale budżetowej.

Z tego względu orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Pilchowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty doręczenia.



**PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego**


mgr Paweł Drzazga

Uchwała Nr 4200/IV/196/2016
z dnia 30 listopada 2016 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** – zawartymi w uzasadnieniu – opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pilchowice na lata 2017– 2020.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przesłanego drogą elektroniczną przez Wójta Gminy Pilchowice projektu uchwały dotyczącego wieloletniej prognozy finansowej, stwierdza, co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Pilchowice w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pilchowice na lata 2017 – 2020. Prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu opracowana jest do całkowitej spłaty zobowiązań.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, co spełnia wymóg z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Wskazuje się jednak, że zastrzeżenie zawarte w opinii o projekcie uchwały budżetowej, w zakresie źródła pokrycia deficytu (uchwała Nr 4200/IV/195/2016 z dnia 30 listopada 2016 r.) aktualne jest także przy niniejszej opinii.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonując oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 242 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku 2017 i w latach następnych zauważył dość optymistyczne prognozowanie części dochodów własnych, głównie w zakresie podatków. Tym samym Skład podtrzymuje w zakresie roku 2017 stanowisko zawarte w opinii Nr 4200/IV/195/2016 z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pilchowice na 2017 rok.

Zastrzeżenie dotyczące prognozowania dochodów z tytułu podatków Skład odnosi także do kolejnych lat. Zastosowane prawdopodobnie przez Gminę przeliczanie źródeł dochodów tylko i wyłącznie wskaźnikiem wzrostu PKB z dokumentu (jak wynika z objaśnień) Ministra Rozwoju i Finansów pt. „Wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego – Aktualizacja październik 2016 r.” nie jest w ocenie Składu prawidłowe. Należy bowiem zauważyć, iż stawki podatków lokalnych uzależnione są od wskaźnika cen towarów i usług (patrz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych – Dz. U. z 2016 r. poz. 716 z późn.zm), który to wskaźnik również zawiera dokument Ministra Rozwoju i Finansów.

Wobec powyższego sugeruje się dokonanie analizy w zakresie przyjętych wielkości w latach objętych prognozą i stosowanie odpowiednich wskaźników, zgodnie z przepisami.

Skład nie wnosi uwag do zawartych w projekcie uchwały upoważnień dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych.


Do projektu uchwały załączono objaśnienia zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje Wójtowi Gminy Pilchowice odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia



PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego


mgr Paweł Drzazga

zot Mr 8

Gmina Pilchowice



Pilchowice, dnia 19.12.2016r

Referat Inwestycji
i Zamówień
Publicznych
tel.: 32 235 64 24

Pani Agata Mosiądz – Kramorz
Przewodnicząca Rady Gminy Pilchowice

Dotyczy: pisma nr e-sod 1314.2016 z dnia 29.11.2016r. - wnioski zgłoszone na Sesji Rady Gminy w dniu 24.11.2016r.

Urząd Gminy
w Pilchowicach
ul. Damrota 6
44 – 145 Pilchowice
tel. 32 235 65 21
fax. 32 235 69 38
ug@pilchowice.pl
www.pilchowice.pl

1. Dotyczy uprzątnięcia oznakowania pionowego po robotach związanych z przebudową ul. Sadowej w Pilchowicach.

Informuję, że w dniu 19.12.2016 r. tymczasowe oznakowanie pozostałe po inwestycjach związanych z przebudową dróg gminnych zostało usunięte.

Z poważaniem

WÓJT
Maciej Gogulla

Sołectwa Gminy:
Kuźnia Nieborowska
Leboszowice
Nieborowice
Pilchowice
Stanica
Wilcza
Żernica

Sporządził: Arkadiusz Gawłowski

INSPEKTOR
Arkadiusz Gawłowski

BR