

Uchwała Nr 4200/IV/196/2016
z dnia 30 listopada 2016 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** – zawartymi w uzasadnieniu – opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pilchowice na lata 2017– 2020.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przesłanego drogą elektroniczną przez Wójta Gminy Pilchowice projektu uchwały dotyczącego wieloletniej prognozy finansowej, stwierdza, co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Pilchowice w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pilchowice na lata 2017 – 2020. Prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu opracowana jest do całkowitej spłaty zobowiązań.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, co spełnia wymóg z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Wskazuje się jednak, że zastrzeżenie zawarte w opinii o projekcie uchwały budżetowej, w zakresie źródła pokrycia deficytu (uchwała Nr 4200/IV/195/2016 z dnia 30 listopada 2016 r.) aktualne jest także przy niniejszej opinii.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonując oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 242 i art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w roku 2017 i w latach następnych zauważył dość optymistyczne prognozowanie części dochodów własnych, głównie w zakresie podatków. Tym samym Skład podtrzymuje w zakresie roku 2017 stanowisko zawarte w opinii Nr 4200/IV/195/2016 z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pilchowice na 2017 rok.

Zastrzeżenie dotyczące prognozowania dochodów z tytułu podatków Skład odnosi także do kolejnych lat. Zastosowane prawdopodobnie przez Gminę przeliczenie źródeł dochodów tylko i wyłącznie wskaźnikiem wzrostu PKB z dokumentu (jak wynika z objaśnień) Ministra Rozwoju i Finansów pt. „Wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego – Aktualizacja październik 2016 r.” nie jest w ocenie Składu prawidłowe. Należy bowiem zauważyć, iż stawki podatków lokalnych uzależnione są od wskaźnika cen towarów i usług (patrz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych – Dz. U. z 2016 r. poz. 716 z późn.zm), który to wskaźnik również zawiera dokument Ministra Rozwoju i Finansów.

Wobec powyższego sugeruje się dokonanie analizy w zakresie przyjętych wielkości w latach objętych prognozą i stosowanie odpowiednich wskaźników, zgodnie z przepisami.

Skład nie wnosi uwag do zawartych w projekcie uchwały upoważnień dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych.

Do projektu uchwały załączono objaśnienia zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje Wójtowi Gminy Pilchowice odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia



PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego

mgr Paweł Drzazga