

Uchwała Nr 4200/IV/195/2016
z dnia 30 listopada 2016 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** – zawartymi w uzasadnieniu – opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Pilchowice projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Pilchowice projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870). Projekt spełnia wymogi określone w art. 212 ust. 1 ww. ustawy.

Prognozę dochodów budżetu gminy ustalono z wyszczególnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych, w szczególności działów klasyfikacji budżetowej, według źródeł. Wydatki zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisem art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody przyjęto w wysokości 40.082.341 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 39.332.341 zł i dochody majątkowe w wysokości 750.000 zł.

Wydatki zaplanowano w wysokości 42.870.314 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 34.432.592 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 8.437.722 zł.

W budżecie na 2017 rok prognozowane dochody są niższe od zaplanowanych wydatków ogółem o 2.787.973 zł. Deficyt ten ma zostać sfinansowany z pożyczek oraz kredytu.

W zakresie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu Skład Orzekający wypowiedział się szczegółowo w odrębnej opinii zawartej w uchwale Nr 4200/IV/197/2016 z dnia 30 listopada 2016 r. Zastrzeżenie dotyczące braku możliwości wskazania jako źródła

pokrycia deficytu transzy wcześniej zaciągniętej pożyczki w wysokości 148.000 zł ma także skutek przy ocenie całego projektu uchwały budżetowej na 2017 rok.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn.zm.).

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, wymagane załączniki o dotacjach udzielanych z budżetu gminy, oraz plany finansowe dochodów gromadzonych przez oświatowe jednostki budżetowe na wydzielonych rachunkach i wydatki nimi finansowane.

Wyodrębnione zostały, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki, do których należy stosować reguły wynikające z odrębnych ustaw dotyczące przeznaczania ich na konkretne, wskazane cele.

Do zakresu przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Skład Orzekający zwraca natomiast uwagę na brak w uzasadnieniu jakiegokolwiek informacji na temat powodów znacznego wzrostu założonych wpływów z podatków lokalnych. Np. przyjęte w projekcie wpływy z podatku od nieruchomości w roku 2017 wzrastają w stosunku do planu 2016 roku (a równocześnie przewidywanego wykonania) ogółem o ponad 7 % (s.2 uzasadnienia). Jest to o tyle zastanawiające, że przyjęte przez Radę Gminy Pilchowice na rok 2017 stawki w tym podatku są w pięciu przedmiotach opodatkowania niższe od obecnych, a w pozostałych takie same. W uzasadnieniu zawarto stwierdzenie, że przy szacowaniu tego źródła uwzględniono obniżenie stawek ogłoszone przez Ministra Finansów (s.7 uzasadnienia). Tym bardziej zastanawiające jest przyjęcie takiego wzrostu, przy równoczesnym braku informacji o jego przyczynach. Np. fakt wzrostu tego podatku od osób fizycznych aż o ponad 19% rok/roku został zupełnie pominięty. Skład nie kwestionuje możliwości takiego planowania tego źródła dochodów, wskazuje jednak na brak uzasadnienia przyczyn tak znacznych różnic – co w konsekwencji może prowadzić do wniosku o braku realistyczności przygotowanego projektu.

Skład Orzekający informuje, że w szczególności zastrzeżenie dotyczące źródła pokrycia deficytu może skutkować stwierdzeniem naruszenia prawa w podjętej przez Radę Gminy Pilchowice uchwale budżetowej. Wskazuje się zatem na konieczność analizy przedłożonego projektu i dokonania w nim stosownych zmian.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Pilchowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego


mgr Paweł Drzazga