

OSO. 030.16.2011



WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NP/II/0911/392/11

URZĄD GMINY w Pilchowicach	
Wpłynęło	2011-11-21
L.dz. 8521	zał. -

Katowice, dnia 16 listopada 2011 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XIV/101/11 Rady Gminy Pilchowice z dnia 12 października 2011r. w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych, jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Pilchowice ustaliła regulamin głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję 2012 - 2015. Jako podstawę prawną wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 160 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2001r. Nr 98, poz. 1070 z późn. zm.).

Zdaniem organu nadzoru uchwała powyższa nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Oznacza to, że podczas, gdy jednostka posiada swobodę działania zgodnie z zasadą, iż co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie, w których upoważnia je do tego prawo (por. W. Skrzydło, Konstytucja RP. Komentarz. Zakamycze 1999 r., s. 15, por. wyrok NSA z dnia 15 stycznia 1997 r., sygn. akt II SA 534/96, M. Podat. 1997/12/374).

Artykuł 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej przepisem art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Kwestię wyborów ławników rozstrzyga przepis art. 160 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001r. o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2001r. Nr 98, poz. 1070 z późn. zm., dalej jako „ustawa”), zgodnie z którym ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin, których obszar jest objęty właściwością tych sądów - w głosowaniu tajnym. Natomiast art. 158 oraz 159 ustawy zawierają wymagania, które powinien spełnić kandydat na ławnika. W związku z tym, rada gminy jest uprawniona tylko do wyboru ławników spośród kandydatów spełniających wymagania określone w ustawie. Zatem zakresem działania rad gmin przy wyborze ławników sądowych jest wyselekcjonowanie odpowiednich kandydatów, spełniających wymagania określone w ustawie oraz dokonanie wyboru ławników w głosowaniu tajnym.

Tymczasem Rada Gminy Pilchowice ustalając regulamin głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję 2012 – 2015 wykroczyła poza ramy swoich kompetencji określonych w ustawie o ustroju sądów powszechnych i podjęła uchwałę bez podstawy prawnej, co stoi w sprzeczności z art. 7 Konstytucji RP.

Tym samym uchwałą Nr XIV/101/11 Rady Gminy Pilchowice z dnia 12 października 2011r. w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości, należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Pilchowice
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) NP/II a/a

z up. WOJEWODY
ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego


Krzysztof Nowak