



DYREKTOR
ZARZĄDU ZLEWNI W GLIWICACH
PAŃSTWOWEGO GOSPODARSTWA WODNEGO
WODY POLSKIE

CG.ZUZ.4210.736.2024.IA

Gliwice, 23 lipca 2025 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 414 ust. 6 w związku z art. 399 ust. 1, art. 396 ust. 1 pkt 8 i art. 397 ust. 1 i ust. 3 pkt 2, art. 400 i art. 401 ust.7, art. 403, ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r., poz. 960), art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o rewitalizacji rzeki Odry (Dz. U. z dnia 22 września 2023 r., poz. 1963) oraz art. 104 i art. 107 w związku z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 27 listopada 2024 r. (data wpływu: 29.11.2024 r.), uzupełnionego przy piśmie z dnia 03 marca 2025 r. (data wpływu: 05.03.2025 r.), Gminy Pilchowice, 44-145 Pilchowice, ul. Damrota 6, reprezentowanej przez Pełnomocnika w sprawie ustalenia kolejnego okresu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego udzielonego decyzją Starosty Gliwickiego znak WOŚ.6341.00108.2014 z dnia 03 marca 2015 r., na szczególne korzystanie z wód tj. wprowadzanie do rowu melioracji szczegółowej RB-8 (do ziemi) oczyszczonych ścieków bytowych z terenu Zespołu Szklono Przedszkolnego w Wilczy oraz z gospodarstw domowych zlokalizowanych w pobliżu oczyszczalni ścieków zlokalizowanej na działce nr 23 w Wilczy,

**Dyrektor Zarządu Zlewni w Gliwicach
orzeka**

odmówić Gminie Pilchowice, 44-145 Pilchowice, ul. Damrota 6, ustalenia kolejnego okresu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego udzielonego decyzją Starosty Gliwickiego z dnia 03 marca 2015 r. znak WOŚ.6341.00108.2014.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 27 listopada 2024 r. (data wpływu: 29.11.2024 r.), Gmina Pilchowice, 44-145 Pilchowice, ul. Damrota 6, wystąpiła do Dyrektora Zarządu Zlewni w Gliwicach, w sprawie ustalenia kolejnego okresu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego udzielonego decyzją Starosty Gliwickiego znak WOŚ.6341.00108.2014 z dnia 03 marca 2015 r. na szczególne korzystanie z wód, tj. wprowadzanie do rowu melioracji szczegółowej RB-8 (do ziemi) oczyszczonych ścieków bytowych z terenu Zespołu Szklono Przedszkolnego w Wilczy oraz z gospodarstw domowych zlokalizowanych w pobliżu oczyszczalni ścieków zlokalizowanej na działce nr 23 w Wilczy.

Pismem z dnia 03 lutego 2025 r., Dyrektor Zarządu Zlewni w Gliwicach, na podstawie art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, wezwał Pełnomocnika Wnioskodawcy o uzupełnienie braku formalnego wniosku oraz złożenie stosownych uzupełnień/wyjaśnień.

Uzupełnienie wniosku wpłynęło do organu przy piśmie z dnia 03 marca 2025 r.(data wpływu: 05.03.2025 r.).

Pismem z dnia 16 maja 2025 r. Dyrektor Zarządu Zlewni w Gliwicach, na podstawie art. 61 § 4 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, zawiadomił strony o wszczęciu postępowania w procedowanej sprawie.

Jednocześnie, zgodnie z art. 400 ust. 7 ustawy - Prawo wodne, podano informację o wszczęciu postępowania o wydanie przedmiotowego pozwolenia wodnoprawnego do publicznej wiadomości na tablicy ogłoszeń Zarządu Zlewni w Gliwicach, Urzędu Gminy Pilchowice, Starostwa Powiatowego w Gliwicach oraz na stronie BIP.

Ponadto, zgodnie art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, organ zapewnił stronom możliwość składania uwag i wniosków, a także wypowiedzenia się w terminie 14 dni od dnia publicznego obwieszczenia niniejszego zawiadomienia, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań przed wydaniem decyzji w przedmiotowej sprawie, zgodnie art. 73 § 1 i § 1a ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, poinformował strony o prawie wglądu w akta sprawy w siedzibie organu.

Strony nie skorzystały z powyższego uprawnienia.

Pismem z dnia 17 czerwca 2025 r. strony postępowania zostały zawiadomione o zakończeniu postępowania administracyjnego na podstawie art. 9 i art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz zgodnie z art. 79a § 1 powyższej ustawy, wskazano przesłanki zależne od strony, które na dzień wysłania informacji nie zostały spełnione, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony oraz zapewniono stronom ponownie możliwość składania uwag i wniosków, a także wypowiedzenia się w terminie 7 dni od dnia odebrania niniejszego zawiadomienia, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań przed wydaniem decyzji w przedmiotowej sprawie. Organ wskazał, biorąc pod uwagę zapisy decyzji wodnoprawnej jak również wyjaśnienia Wnioskodawcy, iż zdaniem organu, w pozwoleniu wodnoprawnym, udzielonym decyzją Starosty Gliwickiego znak WOŚ.6341.00108.2014 z dnia 03 marca 2015 r., nie został określony sposób poboru próbek ścieków do badań jakościowych, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony.

Strony nie skorzystały z uprawnienia składania uwag i wniosków.

Podjętym niniejsze rozstrzygnięcie organ zważył co następuje.

Zgodnie z zapisami art. 414 ust. 2 ustawy Prawo wodne, pozwolenia wodnoprawne, o których mowa w art. 389 pkt 1-3 ustawy Prawo wodne, nie wygasają, jeżeli zakład w terminie 90 dni przed upływem okresu, na które było wydane pozwolenie wodnoprawne, złoży wniosek o ustalenie kolejnego okresu obowiązywania tych pozwoleń. W myśl art. 16 pkt 73 ustawy Prawo wodne pod pojęciem zakładu należy rozumieć podmioty korzystające z wód w ramach usług wodnych, wykonujące urządzenia wodne lub wykonujące inne działania wymagające zgody wodnoprawnej.

Objęte wnioskiem o ustalenie kolejnego okresu obowiązywania pozwolenie wodnoprawne zostało udzielone na okres 10 lat licząc od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna, tj. od dnia 25 marca 2015 r. Wniosek został złożony do Zarządu Zlewni w Gliwicach w dniu 29 listopada 2024 r. Oznacza to, że dochowany został przez wnioskującego 90-dniowy termin złożenia wniosku o ustalenie kolejnego terminu obowiązywania pozwolenia.

Z przepisów zawartych w art. 414 Prawa wodnego jednoznacznie wynika, iż decyzją wydaną w tym trybie organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego może jedynie ustalić kolejny okres obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego, o którym mowa w art. 389 pkt 1-3 ustawy.

Wniosek dotyczył ustalenia kolejnego okresu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego udzielonego decyzją Starosty Gliwickiego znak WOŚ.6341.00108.2014 z dnia 03 marca 2015 r.

Zasadność ustalenia kolejnego okresu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego, wymagała analizy czy zachowana została aktualność zawartych w nim informacji w stosunku do obecnie obowiązującej ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne.

Zgodnie z art. 414 ust. 6 ustawy Prawo wodne: „W razie stwierdzenia, że informacje zawarte w operacie wodnoprawnym, o którym mowa w ust. 3, nie są aktualne lub zachodzą okoliczności, o których mowa w art. 399 ust. 1, organ właściwy w sprawach pozwoleń wodnoprawnych, w drodze decyzji, odmawia przedłużenia okresu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1”.

W myśl art. 399 ust. 1 ustawy Prawo wodne: „Wydania pozwolenia wodnoprawnego odmawia się, jeżeli:

- 1) projektowany sposób korzystania z wód narusza ustalenia dokumentów, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 1–7, lub nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 8;
- 2) projektowany sposób korzystania z wód dla celów energetyki wodnej nie zapewni wykorzystania potencjału hydroenergetycznego w sposób technicznie i ekonomicznie uzasadniony”.

Organ wskazuje, iż zgodnie z art. 396 ust. 1 ustawy Prawo wodne: „Pozwolenie wodnoprawne nie może naruszać:

- 1) ustaleń planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza, z wyłączeniem okoliczności, o których mowa w art. 66;
- 2) ustaleń planów ochrony i planów zadań ochronnych dla obszarów chronionych;
- 3) ustaleń planu zarządzania ryzykiem powodziowym;
- 4) ustaleń planu przeciwdziałania skutkom suszy;
- 5) ustaleń programu ochrony wód morskich;
- 6) ustaleń krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych;
- 7) ustaleń miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, decyzji o warunkach zabudowy i decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego;
- 8) wymagań ochrony zdrowia ludzi, środowiska, ochrony przyrody i dóbr kultury wpisanych do rejestru zabytków oraz wynikających z przepisów ustawy oraz przepisów odrębnych”.

Organ, po przeanalizowaniu dokumentów zebranych w sprawie uznał, iż w decyzji Starosty Gliwickiego znak WOŚ.6341.00108.2014 z dnia 03 marca 2015 r. nie został określony sposób poboru próbek do badań jakościowych ścieków. Z uwagi na powyższe stwierdził, iż ustalenie kolejnego okresu obowiązywania tego pozwolenia wodnoprawnego nie byłoby zgodne z wymaganiami zawartymi w obecnie obowiązującym akcie prawnym, tj. ustawie z dnia 13 lipca 2023 r. o rewitalizacji rzeki Odry (Dz. U. z dnia 22 września 2023 r., poz. 1963).

Wydając rozstrzygnięcie w niniejsze sprawie organ wziął pod uwagę m.in. poniższe kwestie.

Decyzja administracyjna to akt prawny o charakterze indywidualnym, mocą której organ administracji publicznej rozstrzyga władczo o prawach i obowiązkach określonego adresata decyzji (art. 104 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego). Z uwagi na jej doniosłość forma i treść decyzji regulowane są przepisami prawa. W szczególności składniki decyzji określone są w art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Wszelkie dodatkowe składniki decyzji wynikać mogą tylko i wyłącznie z przepisów szczególnych (art. 107 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego). Organ rozstrzygający nie ma zatem swobody w kształtowaniu formy i treści decyzji. Zaznaczyć należy, że rozstrzygnięcie o prawach i obowiązkach adresata należy do elementów konstytutywnych decyzji i muszą one być zawarte w treści decyzji.

Zatem decyzja/pozwolenie wodnoprawne musi zawierać wszystkie elementy wskazane w ww. przepisach i nie może zawierać żadnego innego. W szczególności winna określać obowiązek dotyczący pobierania próbek ścieków (art. 403 ust. 1 pkt 8 ustawy Prawo wodne).

Mając powyższe na uwadze, należy zatem stwierdzić, iż w pozwoleniu wodnoprawnym, udzielonym decyzją Starosty Gliwickiego znak WOŚ.6341.00108.2014 z dnia 03 marca 2015 r. nie został określony sposób poboru próbek ścieków do badań jakościowych.

Organ wskazuje, iż zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o rewitalizacji rzeki Odry (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1963): „Wydane do dnia 1 stycznia 2024 r. pozwolenia wodnoprawne na wprowadzanie ścieków do wód lub ziemi, w których nie określono sposobu pobierania próbek ścieków, wygasają po upływie okresu, na jaki zostały wydane”. Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne w art. 396 ust. 1 pkt 8 stanowi, że pozwolenie wodnoprawne nie może naruszać między innymi wymagań ochrony środowiska (...) oraz wynikających z przepisów ustawy oraz przepisów odrębnych. Natomiast z zapisów art. 399 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo wodne wynika, że wydania pozwolenia wodnoprawnego odmawia się m.in. jeżeli projektowany sposób korzystania z wód nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 8 ustawy. Jednocześnie z art. 414 ust. 6 ww. ustawy Prawo wodne wynika, że w razie stwierdzenia, że (...) zachodzą okoliczności, o których mowa w art. 399 ust. 1, organ właściwy w sprawach pozwoleń wodnoprawnych, w drodze decyzji, odmawia przedłużenia okresu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1.

Celem ustawodawcy było wyeliminowanie z obrotu prawnego pozwoleń wodnoprawnych na wprowadzanie ścieków do wód lub ziemi, w których nie określono sposobu pobierania próbek ścieków, wskazując, iż pozwolenia te wygasają po upływie okresu, na jaki zostały wydane.

Analizując zapisy decyzji Starosty Gliwickiego znak WOŚ.6341.00108.2014 z dnia 03 marca 2015 r. stwierdza się, iż w pozwoleniu wodnoprawnym na szczególne korzystanie z wód, tj. wprowadzanie do rowu melioracji szczegółowej RB-8 (do ziemi) oczyszczonych ścieków bytowych z terenu Zespołu Szklono Przedszkolnego w Wilczy oraz z gospodarstw domowych zlokalizowanych w pobliżu oczyszczalni ścieków zlokalizowanej na działce nr 23 w Wilczy, nie został określony sposób poboru próbek ścieków do badań jakościowych, a ustalenie kolejnego okresu obowiązywania tego pozwolenia wodnoprawnego naruszałoby ww. obowiązujące przepisy prawa.

Treść regulacji zapisanych w art. 414 ust. 6 w związku z art. 399 ust. 1 i 396 ust. 1 ustawy Prawo wodne wskazuje, że wydanie decyzji pozytywnej w przedmiocie ustalenia kolejnego okresu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego jest zasadą, jeśli tylko spełnione są warunki wskazane w Prawie wodnym, w tym w szczególności te z art. 396 Prawa wodnego, zaś odmowa ustalenia kolejnego okresu obowiązywania pozwolenia następuje wówczas, gdy w sprawie zaistnieją negatywne przesłanki wymienione enumeratywnie w art. 399 Prawa wodnego.

Jedną z okoliczności, których zaistnienie skutkuje odmową ustalenia kolejnego okresu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego, jest niespełnienie wymagań, o których mowa w art. 396 ust. 1 pkt 8 ww. ustawy. Zapisy decyzji na szczególne korzystanie z wód tj. wprowadzanie do rowu melioracji szczegółowej RB-8 (do ziemi) oczyszczonych ścieków bytowych z terenu Zespołu Szklono Przedszkolnego w Wilczy oraz z gospodarstw domowych zlokalizowanych w pobliżu oczyszczalni ścieków zlokalizowanej na działce nr 23 w Wilczy.

Wobec powyższego organ stwierdził, iż wnioskowany zamierzony sposób korzystania z wód narusza ustalenia dokumentów określonych w art. 396 ust. 1 pkt 8 Prawa Wodnego, tym samym zaistniała przesłanka do odmowy ustalenia kolejnego okresu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego wydanego decyzją Starosty Gliwickiego znak WOŚ.6341.00108.2014 z dnia 03 marca 2015 r. określona w art. 414 ust. 6 w związku z art. 399 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo wodne, wobec czego po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, na podstawie całości przedłożonej dokumentacji, organ odmówił udzielenia wnioskowanego pozwolenia – jak w sentencji niniejszej decyzji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji na podstawie art. 127 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) służy stronie prawo

wniesienia odwołania do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach, 44-100 Gliwice, ul. Sienkiewicza 2, za pośrednictwem Dyrektora Zarządu Zlewni w Gliwicach, 44-100 Gliwice, ul. Robotnicza 2, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 127a ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (§ 1). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (§ 2).

Dyrektor Zarządu Zlewni
w Gliwicach



ZASTĘPCA DYREKTORA
Ewa Ochman
Ewa Ochman

Otrzymują :

1. Gmina Pilchowice, reprezentowana przez Pełnomocnika w osobie Pana Arkadiusza Imiołka
Na adres:
Firma Produkcyjno – Handlowo – Usługowa ED- CERT Imiołek Arkadiusz
44-145 Pilchowice, ul. Gliwicka 27a
2. Pozostałe strony postępowania w sposób określony w art. 401 ust. 8 Prawa wodnego.
3. ZUZ aa.

Do wiadomości:

1. Dział ZZI w/m.
2. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach
40-022 Katowice, ul. Konstantego Damrota 16,

Dyrektor
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Zarząd Zlewni w Gliwicach
ul. Robotnicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 697 102 274 | e-mail: zz-gliwice@wody.gov.pl

www.gov.pl/wody-polskie-gliwice

